

ROMÂNIA
TRIBUNALUL HUNEDOARA
-SECȚIA I-a CIVILĂ-

SENTINȚA CIVILĂ NR. 1462/2021

DOSAR NR. 1830/97/2021

Ședința publică din data de 27 octombrie 2021

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE :	Badistru Ella Cristina	- Vicepreședinte tribunal
	Rista Nicoleta Eugenia	- Asistent judiciar
	Monea Dorothea Andreea	- Asistent judiciar
	Micin Cecilia Ana	- Grefier

Prezentul complet a fost constituit conform art.110 al.8 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr.1375/2015 și a procesului verbal încheiat în acest sens în data de 27.10.2021.

Pe rol fiind judecarea **acțiunii în conflict individual de muncă** formulată de Sindicatul Învățământ Preuniversitar Județul Hunedoara, în numele membrului de sindicat, reclamanta **Tene Flori Simona** împotriva pârâților **Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” Deva și Inspectoratul Școlar Județean Deva**, având ca obiect **drepturi bănești**.

La apelul nominal făcut în ședința publică s-a prezentat consilier juridic Radu Cristiana pentru reclamantă, lipsă fiind reclamanta și pârâții.

Procedura de citare a fost legal îndeplinită.

S-a expus referatul cauzei de către grefierul de ședință, care a învederat instanței: obiectul litigiului „*drepturi bănești*”, stadiul procesual „*fond*”, precum și faptul că procedura de citare este legal îndeplinită.

Raportat la dispozițiile art.131 Cod proc.civ., instanța pune în discuție verificarea și stabilirea competenței.

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, apreciază că Tribunalul Hunedoara este instanța competentă să judece prezenta cauză.

Instanța constată că este competentă general, material și teritorial să soluționeze prezenta cauză conform art.269 Codul muncii, art.1, 208, 210 din Legea nr.62/2011 coroborat cu art.95 pct.4 Cod proc.civ.

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, arată că nu mai are alte cereri de formulat.

Nemaifiind alte cereri de formulat sau probe de administrat și ținând seama de înscrisurile depuse la dosar în probațiune, instanța declară cercetarea procesului încheiată și acordă cuvântul în dezbaterea fondului:

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, solicită admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată în scris, pentru motivele expuse pe larg în conținutul acesteia. Fără cheltuieli de judecată.

Instanța reține cauza în pronunțare.

TRIBUNALUL,

Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 22.07.2021, sub nr. 1830/97/2021, **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara,**

în numele și pentru membrul de sindicat, reclamanta **Țene Flori Simona**, a chemat în judecată pe pârâții **Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” Deva** și **Inspectoratul Școlar Județean Hunedoara**, solicitând instanței ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea pârâților la:

I. calculul și plata drepturilor salariale neacordate, respectiv a diferențelor salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale, acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut:

-majorarea salariului de bază cu 10% având în vedere calitatea reclamantului de diriginte pentru perioada 01.09.2017 – 31.08.2018, în cadrul Colegiului Național Pedagogic „Regina Maria” Deva;

-creșterea salariului de bază cu 25% ca urmare a obținerii gradației de merit prin concurs, pentru perioada 01.09.2019 – 31.08.2020 în cadrul Inspectoratului Școlar Județean Hunedoara, respectiv începând cu data de 01.09.2020 în cadrul Colegiului Național Pedagogic „Regina Maria” Deva,

sume ce urmează a fi actualizate în funcție de rata inflației la data plății;

II. plata pe viitor a drepturilor salariale convenite reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate, în cadrul Colegiului Național Pedagogic „Regina Maria” Deva;

III. plata dobânzii legale penalizatoare pentru sumele menționate la pct. I, ce reprezintă prețul lipsei de folosință a sumei convenite, începând cu data nașterii dreptului și până la plata sumei datorate.

În fapt, reclamanta a arătat că, începând cu data de 01.07.2017, a intrat în vigoare Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (modificată și completată), care prevede în Anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" - Capitolului I – Subcapitolul II (Reglementări specifice personalului didactic din învățământ) următoarele:

Art. 5: „(1) Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani.”

Art. 8: „Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.”

De asemenea, reclamanta a arătat că așa cum rezultă din adevărurile emise de către pârâtele unități de învățământ, membrul de sindicat reprezentat este personal didactic, astfel cum este acesta definit la art. 88 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv personal didactic de predare, personal didactic auxiliar și personal didactic de conducere, de îndrumare și control, că în calitate de personal didactic, în raport de specificul activității desfășurate și de prevederile legale în vigoare, membrul de sindicat reprezentat este îndreptățit să beneficieze de majorarea din petitul acțiunii și că deși textele de lege mai sus invocate prevăd expres faptul că drepturile respective sunt majorări ale salariului de bază, pârâții, în mod nelegal, nu au procedat la calculul și plata corecte ale acestor drepturi (aspect care rezultă explicit din adevărurile emise de unitățile de învățământ și anexate prezentei cereri de chemare în judecată), practic, nefiind operate ca majorări ale salariului de bază, astfel cum sunt prevăzute expres de Legea nr. 153/2017, ci au urmat regimul sporurilor și indemnizațiilor, fiind calculate de pârât prin raportare la salariul de bază istoric (în plată la data de 31.12.2016), majorat, iar nu la salariul de bază în plată.

Reclamanta a mai susținut că o asemenea interpretare este vădit nelegală deoarece drepturile mai sus menționate sunt expres definite de lege ca „majorări” sau „creșteri” ale salariului de bază, iar nu ca sporuri sau indemnizații, că dacă legiuitorul ar fi dorit să le reglementeze ca sporuri sau indemnizații, ar fi făcut-o, așa cum s-a întâmplat în legislația anterioară în materia salarizării personalului din învățământ, precum Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea

personalului didactic și didactic auxiliar (aplicabilă în perioada 2011-2016) care reglementa: indemnizație de 15% pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control și didactic auxiliar din învățământul special (Anexa nr. 5, art. 3 lit. C din Capitolul I și art. 3 din Capitolul II); indemnizație de 10 % pentru personalul didactic care îndeplinește activitatea de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii și profesorii pentru învățământul preșcolar (Anexa nr. 5, art. 3 lit. E din Capitolul I), spor de 7%, 10% și 15% pentru personalul care asigură predarea simultană la 2-4 clase (Anexa nr. 5, art. 6 din Capitolul I).

Totodată, reclamanta a arătat că în actuala reglementare, niciunul dintre drepturile de mai sus nu mai este definit ca indemnizație sau spor, toate fiind majorări/creșteri ale salariului de bază, că sintagma „salariu de bază” are în vedere, în accepțiunea Legii-cadru nr. 153/2017, salariul de bază în plată, calculat conform dispozițiilor actului normativ în cauză, ținând cont atât de salariile de bază din anexele la Legea-cadru, de textele speciale privind aplicarea Legii [respectiv art. 38 alin. (1), (2) lit. d) și alin. (4¹) – texte derogatorii aplicabile personalului din învățământ], cât și de dispozițiile tranzitorii ale acesteia [art. 39 alin.(6) – text derogatoriu, aplicabil exclusiv personalului din învățământ], referitoare la cum se ajunge la respectivele salarii de bază, prin creșteri anuale succesive aplicate salariilor anterioare. A mai arătat că inclusiv Ministerul Muncii și Justiției Sociale a precizat expres că drepturile reglementate de Legea-cadru nr. 153/2017 ca majorări/creșteri ale salariului de bază trebuie calculate prin raportare la salariul de bază în plată, că în documentul intitulat „Clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019” – postat pe site-ul instituției în cauză – la pct. 2 se precizează: „Cum se acordă în anul 2019 majorările salariului de bază prevăzute în Legea-cadru”, răspunsul fiind următorul: „Majorarea salariului de bază se va aplica asupra salariului de bază stabilit pentru luna ianuarie 2019, care este compus din salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 și ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.”

În continuare, se oferă și un exemplu de calcul, care nu face decât să confirme faptul că drepturile salariale reglementate de Legea - cadru nr. 153/2017 ca „majorări ale salariului de bază” se calculează la salariul de bază în plată în prezent.

Reclamanta a mai susținut că spre deosebire de drepturile instituite ca majorări salariale, la pct. 6 din aceleași clarificări, regăsim: „cum va fi determinat cuantumul sporurilor în anul 2019”, răspunsul fiind: „în anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

A mai arătat că, în același sens, se menționează expres și în adresa MMJS nr. 343/DM/28.02.2019, astfel: „prevederile art. 4, art. 7 și ale art. 8 de la Pct. B «Reglementări specifice personalului didactic din învățământ» din Anexa nr. I la Legea-cadru stipulează faptul că, personalul didactic din învățământul special, cel care asigură predarea simultană și cel care îndeplinește funcția de diriginte, învățător, beneficiază de o majorare a salariului de bază și, ca atare, nu intră sub incidența art. 34 alin. (2)” – (cu referire la art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, care a dispus plafonarea sporurilor și indemnizațiilor la nivelul anului 2018 – n.a.), că mutatis mutandis, raționamentul Ministerului Muncii este valabil și în anii anteriori, respectiv în anul 2018 și în intervalul 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017) – 31.12.2017, neexistând nicio prevedere legală contrară.

De asemenea, reclamanta a arătat că nu trebuie ignorat nici principiul constituțional consacrat la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală potrivit căruia „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”, că, în considerarea acestui principiu, pentru eliminarea oricăror tendințe de reglementare a unor drepturi pur formale, acordarea majorărilor/creșterilor salariale solicitate se impune, prin prisma celor invocate anterior, pentru ca dreptul personalului didactic, reglementat de lege, să nu devină doar o obligație lipsită de conținut, că, în concluzie, de la data de 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice) trebuiau majorate cu procentele prevăzute expres de lege salariile de bază ale întregului personal didactic din învățământul preuniversitar care: desfășoară activitate de control financiar preventiv (cu 10%); desfășoară activitate în învățământul special (cu 15%); au gradație de merit (cu 25%); desfășoară activitate în regim simultan (cu 7%,

10%, 15% și 20%); au calitatea de diriginte, învățător, educatoare, institutor, profesor pentru învățământul primar, profesor pentru învățământul preșcolar (cu 10%).

Reclamanta solicită instanței să observe că a îndeplinit condițiile pentru calculul și plata corecte ale drepturilor mai sus menționate, aspecte care rezultă din adevăratele emise de unitățile de învățământ pârâte, anexate prezentei, că există deja practică judiciară favorabilă în materie, astfel: într-o speță similară, Tribunalul Mehedinți a admis acțiunea, obligând unitatea de învățământ, în raport de situația concretă a cadrului didactic reprezentat, să calculeze reclamantului membru de sindicat „majorarea de 10% la salariul de bază în plată în anul 2018 pentru funcția de diriginte și să plătească acestuia diferențele de drepturi bănești dintre drepturile convenite și cele efectiv încasate, începând cu data de 01.01.2018...” + „creșterea cu 25% la salariul de bază deținut în anul 2018, pentru gradația de merit și să plătească acestuia diferențele de drepturi bănești dintre drepturile convenite și cele efectiv încasate începând cu data de 01.09.2018...”; în aceleași sens, Tribunalul Mehedinți a reținut că, ulterior abrogării O.U.G. nr. 57/2015, „în calculul majorării cu 10% pentru funcția de diriginte, respectiv al creșterii cu 25% pentru gradația de merit, trebuie să se aibă în vedere salariul de bază în plată în momentul acordării dreptului.”

Tribunalul Cluj a apreciat că „majorările/creșterile salariului de bază nu sunt supuse regimului sporurilor și indemnizațiilor cuprinse la art. 25 al. 1, care sunt plafonate la nivelul anului anterior”, astfel că „începând cu data de 01.07.2017 trebuiau majorate cu procentele prevăzute de lege salariile de bază ale întregului personal didactic din învățământul preuniversitar care desfășoară activitate de control financiar preventiv cu 10%, care desfășoară activitate în învățământul special cu 15%, care au gradație de merit cu 25%, care desfășoară activitate în regim simultan cu 7%, 10%, 15% și 20% și care au calitatea de diriginte, învățător, educatoare, institutor, profesor pentru învățământul primar și profesor pentru învățământul preșcolar cu 10%”

Tribunalul Hunedoara a reținut faptul că, odată cu abrogarea expresă a O.U.G nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 57/2015 de către Legea nr. 153/2017, „și-au încetat aplicabilitatea și efectele Deciziei nr. 41/2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, ca efect al abrogării dispozițiilor legale supuse interpretării”, astfel că „în calculul majorării cu 10% pentru funcția de diriginte și a creșterii cu 25% a salariului de bază ca efect al obținerii gradației de merit, trebuie să aibă în vedere salariul de bază în plată la momentul acordării dreptului...”

Practică similară există și la nivelul Tribunalului Alba (sentința nr. 882/02.07.2020 în dosarul nr. 718/107/2020).

Deci, personalul didactic din județele Alba, Cluj, Hunedoara și Mehedinți beneficiază deja de calculul corect al majorărilor/creșterilor salariale reprezentând dirigenție și gradație de merit (pe cale de consecință și învățământ special și predare simultană (prin raportare la salariul de bază în plată, nu la salariul „istoric”), iar a nu acorda aceleași drepturi reclamantei înseamnă a o plasa, în mod nejustificat, într-o situație de inferioritate față de salariați încadrați în funcții similare din sistemul național de învățământ, ceea ce echivalează cu discriminarea sa.

Totodată, reclamanta a susținut că aceleași considerente detaliate mai sus își păstrează valabilitatea și după data pronunțării sentinței, ținând cont de situația de fapt și pentru a nu fi nevoie de declanșarea periodică a unor litigii cu același obiect, se impune ca pârâțul Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” Deva să fie obligat la plata pe viitor a drepturilor salariale convenite reclamantei reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază, respectiv pe perioada cât aceasta îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate.

Reclamanta a mai susținut că, începând cu data depunerii cererii de chemare în judecată, pârâții datorează și dobânda legală penalizatoare pentru majorările salariului de bază, convenite și neachitate, reprezentând lipsa folosinței drepturilor convenite, că art. 278 alin. (1) din Codul muncii republicat prevede că „Dispozițiile prezentului cod se întregesc cu celelalte dispoziții cuprinse în legislația muncii și, în măsura în care nu sunt incompatibile cu specificul raporturilor de muncă prevăzute de prezentul cod, cu dispozițiile legislației civile.”, fiind astfel aplicabile prevederile art. 1530, art. 1531 alin. (1), (2), (3), art. 1535 alin. (1) din Noul Cod civil – Legea nr. 287/2009, republicată.

Reclamanta a mai invocat incidența dispozițiilor art. 2 din O.U.G. nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru

reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, potrivit cărora: „În cazul în care, potrivit dispozițiilor legale sau prevederilor contractuale, obligația este purtătoare de dobânzi remuneratorii și/sau penalizatoare, după caz, și în absența stipulației exprese a nivelului acestora de către părți, se va plăti dobânda legală aferentă fiecăreia dintre acestea.” și a arătat că daunele interese constau în dobânda legală, ce curge de drept, fără punerea în întârziere, de la data scadenței drepturilor salariale prevăzute în contractul individual de muncă deoarece obligația legală de plată a salariului trebuia îndeplinită la data stabilită prin contractul individual de muncă, sens în care s-au pronunțat deja Tribunalul Dolj, Tribunalul Olt, Curtea de Apel București etc.

Totodată, reclamanta a susținut că în condițiile în care este vorba de o întârziere la plata unei obligații de plată, se pune în discuție dobânda legală penalizatoare, astfel cum este aceasta definită la art. 1 alin. (3) din O.G. nr. 13/2011 („Dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare”), că în același sens sunt și deciziile Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 7/27.04.2015 și nr. 21/22.06.2015 (pronunțate în recursuri în interesul legii), instanța supremă statuând obligativitatea plății dobânzii penalizatoare obligatorii, potrivit art. 517 alin. (4) din Noul cod de procedură civilă; de asemenea, pe calea recursului în interesul legii, ICCJ, prin Decizia nr. 2/17.02.2014 (dosar nr. 21/2013), a statuat: „în aplicarea dispozițiilor art. 1082 și art. 1088 din Codul civil din anul 1864, respectiv art. 1531 alin. (1), alin. (2) teza I și art. 1535 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, pot fi acordate daune-interese moratorii, sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar (...)”, decizie obligatorie, potrivit art. 517 alin. (4) din Noul cod de procedură civilă.

Reclamanta a apreciat că acordarea dobânzii legale penalizatoare se impune pentru neplata la scadență a sumei datorate, creditorii (membrii de sindicat beneficiari ai majorărilor/creșterilor salariale) fiind privați de folosirea sumelor de bani cuprinse între data scadenței și data plății efective, că daunele-interese moratorii (dobânda legală) reprezintă o sancțiune pentru întârzierea la plată a unor obligații, dispuse, în cazul de față, de lege, în sarcina angajatorului.

În drept, reclamanta a invocat art. 148 și urm., art.194 din Noul Cod de Procedură Civilă, art. 268 alin. (1), art. 278 alin. (1) din Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioară, art. 28 din Legea dialogului social nr. 62/2011, art. 15 din Legea-cadru nr. 153/2017, art. 4, art. 5, art. 7, art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I, Subcapitolul B la Legea-cadru nr. 153/2017, art. 88 alin. (1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (5) din Constituția României, art. 2, art. 3 din O.G. nr. 13/2011, art. 1530, art. 1531, art. 1535 din Noul Cod civil.

Acțiunea este *scutită de la plata taxei judiciare de timbru*, conform art. 270 Codul Muncii.

Pârâțul Inspectoratul Școlar Județean Hunedoara, legal citat, a formulat, în data de 03.08.2021, *întâmpinare* (f. 21) prin care, în fapt, a arătat că salariile personalului din învățământ sunt prevăzute de Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, iar personalul angajat mai beneficiază, pe lângă salariul de bază, de sporuri, indemnizații, drepturi, creșteri/majorări salariale astfel cum sunt prevăzute în legea mai sus amintită.

A mai menționat pârâțul că pentru stabilirea salariilor de bază și ale celorlalte sporuri și drepturi salariale se utilizează programul de salarizare EDUSAL pus la dispoziție de Ministerul Educației și Cercetării, iar acest program nu oferă posibilitatea unităților de învățământ să intervină în ceea ce privește modul de calcul al salariului de bază și ale celorlalte sporuri și drepturi salariale.

Pârâțul susține că în anul 2017, salarizarea a fost modificată prin intrarea în vigoare a H.G. nr. 38/2017 pentru personalul didactic și didactic auxiliar, respectiv O.U.G. nr. 99/2016, pentru personalul contractual (nedidactic) din școli, respectiv din Administrația publică centrală și deconcentrate, anexa nr.8. În baza acestor acte normative s-au majorat salariile cu o sumă fixă, în medie cu 200 de lei pentru secretare, contabile, administratori de patrimoniu, bibliotecare, laboranți și cu 400 de lei pentru inspectorii școlari, directorii instituțiilor de învățământ și profesori (cadre didactice), majorare care s-a aplicat doar la salariile de bază, fără a se aplica majorarea corespunzătoare și la sporurile care nu fac parte, potrivit legii, din salariul de bază, adică: gradația de merit, indemnizația de dirigenție, sporul de izolare, sporul de predare simultană pentru

personalul din mediul rural sau majorarea cu 10% pentru persoane care exercită viza de control financiar-preventiv, acestea rămânând plafonate la salariul de bază din decembrie 2016.

În fine, pârâtul a arătat că nu a identificat o modalitate concretă de acordare a sporurilor salariale pretinse de reclamantă și lasă la aprecierea instanței soluționarea prezentului litigiu

În drept, pârâtul a invocat dispozițiile Codului de Procedură Civilă, Legea-cadru nr. 153/2017, O.U.G. nr. 99/2016, Hotărârea nr. 38/2017 pentru aplicarea prevederilor art. 3 alin.(3) din O.U.G. nr. 57/2015, Ordinul Ministerului Educației nr. 3993/16.06.2021.

Reclamanta a depus, în copie, împuternicire, adeverința nr. 1574/08.06.2021 emisă de Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” Deva, adeverința nr. 2414/18.06.2021 emisă de Inspectoratul Școlar Județean Hunedoara, extras clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019, practică judiciară.

Pârâții nu au depus acte în apărare.

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

Reclamanta este încadrată la Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” Deva pe funcția de profesor, așa cum rezultă din adeverința nr.1574/2021 (f. 8), atașată la dosar, pentru perioada 01.10.2017 – 31.08.2018 a îndeplinit funcția de diriginte, pentru exercitarea căreia a beneficiat de o majorare de 10% a salariului de bază din luna decembrie 2016, conform Anexei nr. I, Capitolul I - Subcapitolul II B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare; totodată, începând cu data de 01.09.2020 și până în prezent, reclamanta beneficiază și de o creștere a salariului de bază din luna decembrie 2016 cu 25% pentru obținerea gradației de merit.

Din adeverința nr.2414/18.06.2021, emisă de pârâtul Inspectoratul Școlar Județean Hunedoara (f. 9) reiese faptul că reclamanta pentru perioada 01.09.2019 – 31.08.2020 a îndeplinit funcția de Inspector școlar – Limba Română și a beneficiat de o creștere a salariului de bază din luna decembrie 2016 cu 25% ca efect al obținerii gradației de merit.

Prin prezenta acțiune reclamanta pretinde plata majorărilor/creșterilor salariale calculate la nivelul salariului de bază aflat în plată și nu la nivelul salariului de bază din luna decembrie 2016, așa cum au procedat pârâții.

Instanța constată că acțiunea reclamantei este întemeiată doar în parte pentru considerentele ce urmează.

Pentru început, instanța reține că Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează salarizarea personalului bugetar începând cu data de 01.07.2017, că în anexele I-IX la lege sunt prevăzute dispoziții de salarizare cu privire la fiecare familie ocupatională de funcții bugetare, iar în Anexa I (“Familia ocupațională de funcții bugetare “Învățământ”) Capitolul I lit. B sunt prevăzute reglementări specifice personalului didactic din învățământ.

Potrivit art. 8 din Anexa I Capitolul I lit. B din actul normativ menționat “*Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.*”

Conform art. 5 alin. (1) din Anexa I Capitolul I lit. B din același act normativ “(1) *Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani.*”

În vederea punerii în aplicare a acestor articole, pârâții au acordat reclamantei majorarea/creșterea prevăzută de lege, prin aplicarea ei asupra nivelului salariului de bază din luna decembrie 2016, așa cum a recunoscut chiar în adeverințele emise de aceștia.

În acest context, instanța constată că potrivit art. 7 lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 “*în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: a) salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX; (...)*”

Așadar, potrivit actului normativ în litigiu, prin noțiunea de “salariu de bază” se înțelege suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, fără nici o altă diferențiere sau trimitere la vreun alt act normativ.

Prin urmare, conform principiului de interpretare a actelor normative “*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*” (acolo unde legea nu distinge, nici noi nu trebuie să distingem), este evident că majorarea/creșterea în litigiu nu se poate calcula la nivelul altui salariu de bază decât cel în plată la momentul acordării majorării/creșterii, independent de alte majorări sau alte dispoziții normative.

Cum în litigiile de muncă sarcina probei revine angajatorului, potrivit art. 272 coroborat cu art. 168 din Codul muncii, iar pârâții nu au făcut dovada plății majorării/creșterii salariului către reclamantă, conform prevederilor legale și nu au depus acte în apărare, ci, mai mult, prin adeverințele emise și depuse la dosar, au recunoscut că plățile drepturilor salariale nu s-au făcut la salariul de bază în plată ci prin raportare la salariul de bază din luna decembrie 2016, instanța va admite primul capăt de cerere și va obliga pe pârâți la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut.

În același sens s-a pronunțat și Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, prin decizia nr. 7/08.02.2021, prin care, admitând sesizarea formulată de Curtea de Apel Iași - Secția litigii de muncă și asigurări sociale, pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile, a stabilit că: „*În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (4¹) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, drepturile salariale reglementate de art. 5, respectiv de art. 8 din anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare “Învățământ” capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017, intră sub incidența prevederilor art. 38 alin. (4¹) din această lege.*”.

De asemenea, pentru o justă despăgubire și pentru repararea prejudiciului suferit ca urmare a devalorizării monedei naționale, instanța va dispune actualizarea drepturilor salariale acordate cu rata indicelui de inflație la data plății, conform art. 166 alin. (4) Codul muncii.

Totodată, conform art. 1 alin. (3) din O.G. nr. 13/2011 „*dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare*”, astfel că pentru acoperirea prejudiciului rezultat din lipsa de folosință a drepturilor salariale de către reclamantă, pârâții vor fi obligați și la plata dobânzilor legale penalizatoare aferente, începând cu data nașterii drepturilor și până la data plății acestora.

Pentru considerentele de mai sus, pârâțul Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” Deva va fi obligat și la plata în continuare a drepturilor salariale cuvenite reprezentând majorare/creștere a salariului de bază, respectiv pe perioada îndeplinirii condițiilor pentru acordarea majorărilor salariale și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor/creșterilor salariale acordate, cu limitarea perioadei de atribuire a gradației de merit la maxim 5 ani de la data atribuirii, conform art. 5 alin. (1) din Anexa I Capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017.

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor legale mai sus citate, instanța va admite în parte acțiunea reclamantei, va obliga pe pârâțul Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv majorarea salariului de bază cu 10% pentru calitatea reclamantei de diriginte, pentru perioada 01.09.2017 – 31.08.2018, actualizate cu rata inflației la data plății; va obliga pe pârâțul Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, începând cu data de 01.09.2020, actualizate cu rata inflației la

data plății; va obliga pe pârâtul Inspectoratul Școlar Județean Hunedoara la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, pentru perioada 01.09.2019 – 31.08.2020, actualizate cu rata inflației la data plății; va obliga pe pârâți la plata, în favoarea reclamantei, a dobânzii legale penalizatoare ce se va calcula asupra drepturilor salariale de mai sus, începând cu data nașterii drepturilor și până la plata sumei datorate; va obliga pe pârâtul Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria” să plătească reclamantei și pentru viitor drepturile salariale cuvenite reprezentând creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie majorarea salarială solicitată, pentru o perioadă de maxim 5 ani de la data atribuirii gradației de merit și va respinge în rest acțiunea.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII,
HOTĂRĂȘTE:**

Admite în parte acțiunea în conflict individual de muncă formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cod fiscal 4944354, cu sediul în mun. Deva, str. Gheorghe Barițiu, nr. 2, jud. Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamanta **Țene Flori Simona**, în contradictoriu cu pârâții **Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria”**, cu sediul în mun. Deva, str. Gheorghe Barițiu, nr. 2, jud. Hunedoara și **Inspectoratul Școlar Județean**, cu sediul în mun. Deva, str. Gheorghe Barițiu, nr. 2, jud. Hunedoara.

Obligă pe pârâtul **Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria”** la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv majorarea salariului de bază cu 10% pentru calitatea reclamantei de diriginte (profesor), pentru perioada 01.09.2017 – 31.08.2018, actualizate cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâtul **Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria”** la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, începând cu data de 01.09.2020, actualizate cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâtul **Inspectoratul Școlar Județean** la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, pentru perioada 01.09.2019 – 31.08.2020, actualizate cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâți la plata, în favoarea reclamantului, a dobânzii legale penalizatoare ce se va calcula asupra drepturilor salariale de mai sus, începând cu data nașterii drepturilor și până la plata sumei datorate.

Obligă pe pârâtul **Colegiul Național Pedagogic „Regina Maria”** să plătească reclamantei și pentru viitor drepturile salariale cuvenite reprezentând creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie majorarea salarială solicitată, pentru o perioadă de maxim 5 ani de la data atribuirii gradației de merit.

Respinge în rest cererea.

Fără cheltuieli de judecată.

Executorie de drept.

Cu drept de apel în termen de 10 zile de la comunicare. Apelul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin grefa instanței, azi, 27 octombrie 2021.

Președinte,
Badistru Ella Cristina

Asistent judiciar,
Rista Nicoleta Eugenia

Asistent judiciar,
Monea Dorotheea Andreea

Grefier,
Micin Cecilia Ana

Red.As.jud.R.N.E./Tehnored.Gref. M.C.A
05 exemplare / 25.11.2021