

**R O M Â N I A**  
**TRIBUNALUL HUNEDOARA**  
**- SECȚIA I-A CIVILĂ -**

SENTINȚA CIVILĂ NR. 1423/2021

DOSAR NR.1605/97/2021

**ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 26 OCTOMBRIE 2021**

**Instanța constituită din:**

<b>PREȘEDINTE:</b>	<b>Filimon Cornelia</b>	- <b>Judecător</b>
	<b>Rista Nicoleta Eugenia</b>	- <b>Asistent judiciar</b>
	<b>Monea Dorotheea Andreea</b>	- <b>Asistent judiciar</b>
	<b>Florea Ștefania</b>	- <b>Grefier</b>

Pe rol fiind judecarea *acțiunii în conflict individual de muncă* formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Galușnyak Larisa Ramona**, în contradictoriu cu pârâțul **Centrul Școlar de Educație Incluzivă „Rudolf Steiner”**, având ca obiect *drepturi bănești*.

La apelul nominal făcut în ședința publică s-a prezentat consilier juridic Radu Cristiana pentru reclamant, lipsă fiind pârâțul.

Procedura de citare a fost legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, după care :

*Instanța pune în discuție competența de soluționare a cauzei.*

Reprezentanta reclamantului, c.j. Radu Cristiana, susține că prezenta instanță este competentă general, material și teritorial să soluționeze cauza dedusă judecării

*Instanța, verificându-și din oficiu competența, conform dispozițiilor art. 131 alin. (1) Cod procedură civilă, constată că este legal investită cu soluționarea prezentei cauzei, fiind competentă general, material și teritorial să judece pricina conform dispozițiilor art. 95 pct. 4 din Codul de procedură civilă, art. 269 Codul muncii și art. 208 și 210 din Legea nr. 62/2011.*

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, arată că nu mai are alte cereri și probe de formulat și solicită cuvântul în dezbateră fondului.

Nemaifiind alte cereri de formulat sau probe de administrat și ținând seama de înscrisurile depuse la dosar în probațiune, instanța declară cercetarea procesului încheiată și acordă cuvântul în dezbateră fondului.

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana a solicitat admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată în scris, pentru motivele expuse pe larg în conținutul acesteia. Fără cheltuieli de judecată.

**TRIBUNALUL,**

Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 28.06.2021 sub nr. 1605/97/2021, **Sindicatul Învățământ Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Galușnyak Larisa Ramona**, a chemat în judecată pe pârâțul **Centrul Școlar de Educație Incluzivă „Rudolf Steiner”**, solicitând instanței ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea acestuia la acordarea indemnizației de vacanță sub forma de vouchere de vacanță în cuantum de 1450 lei, aferente anului 2020. Nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

*În fapt*, reclamantul a arătat, în esență, că acordarea voucherelor de vacanță a fost instituită prin OUG nr. 8/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, în aplicarea căreia a fost emisă HG nr. 215/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare.

Invocând dispozițiile art. 9 alin. 3 din OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și

completările ulterioare, ale art. 36 alin. (1) din OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, precum și Ordinul ministrului educației naționale nr. 3560/2018 privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, Ordinul ministrului educației naționale nr. 3956/2019 privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia și Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 4635/2020 privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației și Cercetării și alte instituții publice din subordinea acestuia, pentru anul 2020, emise în temeiul art. 1 alin. (2), (2<sup>4</sup>) și (3) din OUG nr. 8/2009, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 215/2009 și ale art. 36 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018 a precizat angajatorului îi revine obligația de a acorda salariaților toate drepturile ce decurg din lege, inclusiv cele solicitate prin prezenta, raporta la dispozițiile art. 40 alin. (2) lit. c) C.muncii.

A precizat în continuare că membrul de sindicat reprezentat este personal didactic de predare (educator), angajat al unității de învățământ pârâte începând cu data de 01.09.2016, iar începând cu data de 05.01.2017 contractul individual de muncă al reclamantului a fost suspendat pentru acordarea concediului pentru creșterea și îngrijirea copilului, la data de 01.09.2020 revenind în activitate; că refuzul de a acorda membrului de sindicat reprezentat voucherele de vacanță aferente anului 2020 este lipsit de suport legal, deoarece: 1. membrul de sindicat a fost angajat al pârâtului în anul 2020 și este în continuare, în baza unui contract individual de muncă; 2. salariatul s-a aflat în activitate în perioada 21 septembrie - 31 decembrie în anul 2020; 3. art. 1 alin. (3) din OMEC nr. 4635/2020 (mai sus citat) prevede expres că voucherele de vacanță se acordă personalului care a desfășurat activitate în anul 2020, indiferent de durata acesteia (deci, indiferent că s-a aflat în activitate o zi, o săptămână, o lună sau întregul an, salariatul are dreptul de a primi voucherele de vacanță); că membrul de sindicat era îndreptățit să beneficieze de acordarea voucherelor de vacanță în valoare totală de 1450 lei, unității de învățământ pârâte revenindu-i obligația corelativă de a le acorda; că neacordarea voucherelor de vacanță este vădit nelegală, din moment ce legiuitorul a instituit dreptul de a beneficia în integralitate de vouchere de vacanță și pentru salariații care s-au aflat doar o parte din an în activitate, însă membrul de sindicat reprezentat în cauză nu a beneficiat de acordarea drepturilor cuvenite.

Totodată, reclamantul a arătat că prin neacordarea acestui drept, se încalcă valori protejate de întregul sistem de drept și impuse cu putere de principiu în dezvoltarea istorică a dreptului național și universal, prin norme ce se regăsesc în dreptul pozitiv — cu referire la principiul egalității în fața legii și nediscriminării, consfințit de art. 16 din Constituție, art. 5 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 și art. 14 din Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale - în condițiile în care salariatul nu a beneficiat de acordarea voucherelor de vacanță, în timp ce majoritatea salariaților din unitatea de învățământ au beneficiat de acest drept, precum și că în practica Curții Europene a Drepturilor Omului s-a statuat că noțiunea de „bunuri”, în sensul art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenție, cuprinde atât „bunuri actuale”, cât și valori patrimoniale, inclusiv, în anumite situații bine stabilite, creanțe al căror titular demonstrează că acestea au o bază eficientă în dreptul intern și în virtutea cărora reclamantul poate pretinde cel puțin „o speranță legitimă” în exercitarea efectivă a dreptului său.

În drept, s-au invocat dispozițiile art. 148 și urm. și art.194; art. 40 alin. (2) lit. c), art. 268 alin. (1) lit. c) și art. 278 alin. (1) din Codul Muncii; art. 28 și art. 208-211 din Legea dialogului social nr. 62/2011; art. 1 alin. (2), (2<sup>4</sup>) și (3) din O.U.G. nr. 8/2009; art. 36 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018; art. 1 din O.M.E.N. nr. 3560/2018, art. 1 din O.M.E.N. nr. 3956/2019, art. 1 din O.M.E.C. nr. 4635/2020.

Acțiunea este scutită de la plata taxei judiciare de timbru, conform art. 270 Codul Muncii.

Pârâtul nu a formulat *întâmpinare* și nu a propus probe în apărare.

În probațiune, reclamantul a depus împuternicire, adevărnițe emise de unitatea pârâtă și practică judiciară.

***Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:***

În fapt, din adeverința emisă de unitatea de învățământ pârâtă, rezultă că reclamantul este încadrat la această unitate având funcția de educator, începând cu data de 01.09.2016 și nu a beneficiat de acordarea voucherelor de vacanță aferente anului 2020, deși a solicitat acest lucru, astfel cum rezultă din adeverința atașată. Totodată pârâta confirmă faptul că în perioada 05.01.2017 – 31.08.2020 reclamanta a avut contractul individual de muncă suspendat pentru concediu creșterea copilului până la 3 ani (f. 6, 7)

Prin prezenta acțiune se pretinde obligarea pârâtului la acordarea indemnizației de vacanță sub forma de vouchere de vacanță în cuantum de 1450 lei, aferente anului 2020.

Instanța constată că acțiunea este întemeiată și va fi admisă în aceste limite pentru considerentele ce urmează.

Într-adevăr, art. 1 alin. (1) și (2) din OUG nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță prevede că: „(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial, angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă pot acorda, în condițiile legii, bonuri de valoare, denumite în continuare vouchere de vacanță. (2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2021, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat”, iar potrivit alin. (2<sup>5</sup>) „În cazul instituțiilor și autorităților publice centrale și locale, modalitatea de acordare a indemnizațiilor de vacanță se stabilește prin hotărâre a Guvernului, fără a se diminua cuantumul anual acordat salariaților din administrația publică centrală și locală pentru vouchere de vacanță sau echivalent”.

În aplicarea OUG nr. 8/2009 aprobată cu modificări prin Legea nr. 94/2014, s-a emis HG nr. 215 din 4 martie 2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, iar din art. 3 alin. (2) rezultă că *în cazul salariaților din instituțiile și autoritățile publice, prevăzute de art. 1 alin. (2) din ordonanța de urgență, se acordă o singură indemnizație de vacanță, sub formă de vouchere, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație.*

Unitatea pârâtă este una dintre instituțiile prevăzute de art. 1 alin. (2) din ordonanța de urgență (respectiv instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. 1 pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. 1 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare).

Potrivit art. 12 alin. (2) din Normele metodologice, cuantumul acordat salariaților, alții decât cei prevăzuți la art. 3 alin. (2), sub forma voucherelor de vacanță, se stabilește, în condițiile legii, de către angajatori proporțional cu perioada de exercitare a raportului de serviciu sau durata contractului de muncă, într-un an calendaristic.

Prin Ordinul nr. 4.635 din 26 iunie 2020 privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației și Cercetării și alte instituții publice din subordinea acestuia, pentru anul 2020, s-a stabilit, la art. 1, că „*în anul 2020, salariaților din unitățile/instituțiile prevăzute la alin. (1) li se acordă o singură indemnizație de vacanță, sub formă de vouchere, pe suport electronic, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație. (3) Beneficiază de vouchere de vacanță personalul încadrat în unitățile/instituțiile prevăzute la alin. (1) care a desfășurat activitate în anul 2020, indiferent de durata acesteia inclusiv personalul pensionat/detașat sau aflat în situațiile prevăzute la art. 145 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare*”.

Din prevederile legale mai sus menționate rezultă că acordarea voucherelor de vacanță reprezintă un drept al angajaților în sensul art. 40 alin. (2) lit. c) C.muncii, prevederi invocate și în acțiune, iar nu o simplă vocație.

Deși din interpretarea coroborată a dispozițiilor anterior citate, rezultă că intenția legiuitorului a fost de a acorda salariaților o indemnizație de vacanță anuală, în cuantum de 1450 lei, sub formă de

vouchere, proporțional cu activitatea în muncă efectiv prestată în timpul anului, instanța reține dispozițiile art. 145 alin. 4 și 6 C.muncii conform cărora: „(4) La stabilirea duratei concediului de odihnă anual, perioadele de incapacitate temporară de muncă și cele aferente concediului de maternitate, concediului de risc maternal și concediului pentru îngrijirea copilului bolnav se consideră perioade de activitate prestată. (6) Salariatul are dreptul la concediu de odihnă anual și în situația în care incapacitatea temporară de muncă se menține, în condițiile legii, pe întreaga perioadă a unui an calendaristic, angajatorul fiind obligat să acorde concediul de odihnă anual într-o perioadă de 18 luni începând cu anul următor celui în care acesta s-a aflat în concediu medical”.

În același sens se reține și art. 5 alin. (4) din Convenția nr. 132 a Organizației Internaționale a Muncii din 24 iunie 1970 privind concediile anuale plătite (revizuită) potrivit căruia “perioadele de absență de la serviciu pentru motive care nu depind de voința salariatului interesat, cum ar fi boala, un accident de muncă sau concediu de maternitate, se vor lua în cont la calcularea stagiului pentru acordarea concediului”.

Prin urmare, se confirmă susținerile reclamantului în sensul că, raporta la situația sa concretă, voucherele de vacanță pe anul de referință se acorda în quantum integral indiferent de durata activității în muncă, în măsura în care legiuitorul apreciază că acesta trebuie să beneficieze de tot concediul de odihnă aferent anului respectiv.

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor legale mai sus citate, instanța va admite acțiunea reclamantului și va obliga pârâtul să acorde indemnizația de vacanță sub forma vouchereleor de vacanță, aferente anului 2020, în quantum de 1450 lei.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

***Pentru aceste motive,  
În numele legii,***

#### **HOTĂRĂȘTE:**

Admite acțiunea în conflict individual de muncă formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cod fiscal 4944354, cu sediul în mun. Deva, str. Gheorghe Barițiu nr. 2, jud. Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Galușnyak Larisa Ramona**, în contradictoriu cu pârâtul **Centrul Școlar de Educație Incluzivă „Rudolf Steiner”**, cu sediul în mun. Hunedoara, bd. 1848, nr. 23, jud. Hunedoara.

Obligă pe pârât la acordarea către reclamant a indemnizației de vacanță, sub forma de vouchere de vacanță, în quantum de 1450 lei, aferente anului 2020.

Fără cheltuieli de judecată.

Executorie de drept.

Cu drept de apel în termen de 10 zile de la comunicare. Apelul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin grefa instanței, azi, 26 octombrie 2021.

***Președinte,  
Filimon Cornelia***

***Asistent judiciar  
Rista Nicoleta Eugenia***

***Asistent judiciar  
Monea Dorothea Andreea***

***Grefier  
Florea Ștefania***