

Document finalizat

Cod ECLI ECLI:RO:TBHND:2022:040.000021

Dosar nr. 2214/97/2021

R O M Â N I A
TRIBUNALUL HUNEDOARA
SECȚIA I CIVILĂ

SENTINȚA CIVILĂ NR.21/2022

DOSAR NR.2214/97/2021

Ședința publică din data de 12 ianuarie 2022

PREȘEDINTE : **Badistru Ella Cristina** - **vicepreședinte tribunal**
 Mureșan Lavinia Cristina - **asistent judiciar**
 Țibenschi Felicia - **asistent judiciar**
 Costăchescu Mariana - **grefier**

Pe rol fiind judecarea *acțiunii în conflict individual de muncă* formulată de reclamanta Sindicatul Învățământ Preuniversitar Județul Hunedoara, în numele membrului de sindicat *Urs Anemary Ely Liz* împotriva pârâtei *Școala Gimnazială Vețel*, având ca obiect *drepturi bănești*.

La apelul nominal făcut în ședința publică s-a prezentat consilier juridic Radu Cristiana pentru reclamantă, lipsă fiind pârâta.

Procedura de citare a fost legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, care învederează instanței obiectul cauzei, părțile, legalitatea procedurii de citare, precum și faptul că a fost parcursă procedura prealabilă premergătoare fixării primului termen de judecată, după care ;

Instanța, verificându-și din oficiu competența, în conformitate cu disp.art.131 Cod proc.civ., constată că este competentă general, material și teritorial să soluționeze prezenta cauză conform art.269 Codul muncii, art.1, 208, 210 din Legea nr.62/2011 coroborat cu art.95 pct.4 Cod proc.civ.

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, a precizat că nu are alte cereri și probe de formulat, solicitând judecarea cauzei pe fond.

Nemaifiind alte cereri de formulat sau probe de administrat și ținând seama de înscrisurile depuse la dosar în probațiune, constatând lămurite împrejurările de fapt și temeiurile de drept incidente, instanța declară cercetarea procesului încheiată și acordă cuvântul în dezbaterea fondului:

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana a solicitat admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată în scris, pentru motivele expuse pe larg în conținutul acesteia. Fără cheltuieli de judecată.

A susținut că drepturile salariale solicitate prin prezenta acțiune sunt expres definite de lege ca majorări sau creșteri ale salariului de bază și nu ca sporuri sau indemnizații.

Instanța a reținut cauza în pronunțare potrivit disp.art.394 Cod proc.civ.

TRIBUNALUL ,

Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 20.09.2021, sub nr. 2214/97/2021, **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamanta **Urs Anemary Ely Liz** a chemat în judecată pe pârâta **Școala Gimnazială Vețel**, solicitând instanței ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea pârâtului la: (1) calculul și plata drepturilor salariale neacordate, respectiv a diferențelor salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale, acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv majorarea salariului de bază cu 10% având în vedere calitatea de profesor pentru învățământul primar, începând cu data 01.09.2019 și creșterea salariului de bază cu 10%, pentru asigurarea predării simultane la trei clase de elevi, începând cu data de 01.09.2019, sume ce urmează a fi actualizate în funcție de rata inflației la data plății; (2) plata pe viitor a drepturilor

salariale cuvenite reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate; (3) plata dobânzii legale penalizatoare pentru sumele menționate la pct. I, ce reprezintă prețul lipsei de folosință a sumei cuvenite, începând cu data nașterii dreptului și până la plata sumei datorate.

În fapt, s-a arătat că, începând cu data de 01.07.2017, a intrat în vigoare Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (modificată și completată), care prevede în Anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" - Capitolului I – Subcapitolul II (Reglementări specifice personalului didactic din învățământ) dispozițiile relevante în cauză fiind următoarele: Art. 7: „Personalul didactic care asigură predarea simultană la 2-5 clase de elevi/grupe în învățământul preșcolar, primar sau gimnazial, primește o majorare a salariului de bază, după cum urmează: ...b) pentru 3 clase de elevi/grupe, o creștere cu 10% a salariului de bază deținut; c....”; Art. 8: „Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.”

Așa cum rezultă din adeverința emisă de pârâtul unitate de învățământ, este încadrată în categoria personalului didactic, astfel cum este acesta definit la art. 88 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioară, respectiv personal didactic de predare, personal didactic auxiliar și personal didactic de conducere, de îndrumare și control, că în calitate de personal didactic, în raport de specificul activității desfășurate și de prevederile legale în vigoare, fiind îndreptățit să beneficieze de majorarea din pețitul acțiunii și că deși textele de lege mai sus invocate prevăd expres faptul că drepturile respective sunt majorări ale salariului de bază, pârâtul, în mod nelegal, nu a procedat la calculul și plata corecte ale acestor drepturi (aspect care rezultă explicit din adeverința emisă de unitatea de învățământ și anexată prezentei cereri de chemare în judecată), practic, nefiind operate ca majorări ale salariului de bază, astfel cum sunt prevăzute expres de Legea nr. 153/2017, ci au urmat regimul sporurilor și indemnizațiilor, fiind calculate de pârât prin raportare la salariul de bază istoric (în plată la data de 31.12.2016), majorat, iar nu la salariul de bază în plată.

O asemenea interpretare este vădit nelegală deoarece drepturile mai sus menționate sunt expres definite de lege ca „majorări” sau „creșteri” ale salariului de bază, iar nu ca sporuri sau indemnizații, că dacă legiuitorul ar fi dorit să le reglementeze ca sporuri sau indemnizații, ar fi făcut-o, așa cum s-a întâmplat în legislația anterioară în materia salarizării personalului din învățământ, precum anexa nr.5 din Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea personalului didactic și didactic auxiliar (aplicabilă în perioada 2011-2016) care reglementa: indemnizație de 15% pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control și didactic auxiliar din învățământul special (art. 3 lit. C din Cap. I și art. 3 din Cap. II); indemnizație de 10 % pentru personalul didactic care îndeplinește activitatea de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii și profesorii pentru învățământul preșcolar (art. 3 lit. E din Cap. I), spor de 7%, 10% și 15% pentru personalul care asigură predarea simultană la 2-4 clase (art. 6 din Cap. I).

În actuala reglementare, niciunul dintre drepturile de mai sus nu mai este definit ca indemnizație sau spor, toate fiind majorări/creșteri ale salariului de bază, că sintagma „salariu de bază” are în vedere, în accepțiunea Legii-cadru nr. 153/2017, salariul de bază în plată, calculat conform dispozițiilor actului normativ în cauză, ținând cont atât de salariile de bază din anexele la Legea-cadru, de textele speciale privind aplicarea Legii [respectiv art. 38 alin. (1), (2) lit. d) și alin. (4)¹ – texte derogatorii aplicabile personalului din învățământ], cât și de dispozițiile tranzitorii ale acesteia [art. 39 alin.(6) – text derogatoriu, aplicabil exclusiv personalului din învățământ], referitoare la cum se ajunge la respectivele salarii de bază, prin creșteri anuale succesive aplicate salariilor anterioare. A mai arătat că inclusiv Ministerul Muncii și Justiției Sociale a precizat expres că drepturile reglementate de Legea-cadru nr. 153/2017 ca majorări/creșteri ale salariului de bază trebuie calculate prin raportare la salariul de bază în plată, că în documentul intitulat „Clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019” – postat pe site-ul instituției în cauză – la pct. 2 se precizează: „Cum se acordă în anul 2019 majorările salariului de bază prevăzute în Legea-cadru”, răspunsul fiind

următorul: „Majorarea salariului de bază se va aplica asupra salariului de bază stabilit pentru luna ianuarie 2019, care este compus din salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 și ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.”

În continuare, se oferă un exemplu de calcul, care nu face decât să confirme faptul că drepturile salariale reglementate de Legea - cadru nr. 153/2017 ca „majorări ale salariului de bază” se calculează la salariul de bază în plată în prezent. Spre deosebire de drepturile instituite ca majorări salariale, la pct. 6 din aceleași clarificări, regăsim: „cum va fi determinat cuantumul sporurilor în anul 2019”, răspunsul fiind: „în anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

În același sens, se menționează expres și în adresa MMJS nr. 343/DM/28.02.2019, astfel: „prevederile art. 4, art. 7 și ale art. 8 de la Pct. B «Reglementări specifice personalului didactic din învățământ» din Anexa nr. I la Legea-cadru stipulează faptul că, personalul didactic din învățământul special, cel care asigură predarea simultană și cel care îndeplinește funcția de diriginte, învățător, beneficiază de o majorare a salariului de bază și, ca atare, nu intră sub incidența art. 34 alin. (2)” – (cu referire la art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, care a dispus plafonarea sporurilor și indemnizațiilor la nivelul anului 2018 – n.a.), că mutatis mutandis, raționamentul Ministerului Muncii este valabil și în anii anteriori, respectiv în anul 2018 și în intervalul 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017) – 31.12.2017, neexistând nicio prevedere legală contrară.

Pârâțul datorează și dobânda legală penalizatoare pentru majorările salariului de bază, cuvenite și neachitate, reprezentând lipsa folosinței drepturilor cuvenite, că art. 278 alin. (1) din Codul muncii republicat prevede că „Dispozițiile prezentului cod se întregesc cu celelalte dispoziții cuprinse în legislația muncii și, în măsura în care nu sunt incompatibile cu specificul raporturilor de muncă prevăzute de prezentul cod, cu dispozițiile legislației civile.”, fiind astfel aplicabile prevederile art. 1530, art. 1531 alin. (1), (2), (3), art. 1535 alin. (1) din Noul Cod civil.

De asemenea, potrivit art. 2 din O.G. nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, potrivit căroră: „În cazul în care, potrivit dispozițiilor legale sau prevederilor contractuale, obligația este purtătoare de dobânzi remuneratorii și/sau penalizatoare, după caz, și în absența stipulației exprese a nivelului acestora de către părți, se va plăti dobânda legală aferentă fiecăreia dintre acestea”, arătându-se în acest context că daunele interese constau în dobânda legală, ce curge de drept, fără punerea în întârziere, de la data scadenței drepturilor salariale .

În drept, s-au invocat art. 148 și urm., art.194 Cod proc. civilă, Codul muncii, art. 4, art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I, Subcapitolul B la Legea-cadru nr. 153/2017, OUG nr.57/2015, HG nr.167/2002, HG nr.1613/2009, Legea nr.63/2011, O.G. nr. 13/2011, art. 1530, art. 1531, art. 1535 din Noul Cod civil.

Acțiunea este *scutită de la plata taxei judiciare de timbru*, conform art. 270 Codul Muncii.

Pârâțul, legal citat, *nu a formulat întâmpinare* și nu a propus probe în apărare.

Reclamantul a depus, în copie, împuternicire, adeverința nr.850/17.09.2021, clarificări privind aplicarea Legii cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019, practică judiciară (f.6-15).

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

Reclamanta este încadrată la unitatea de învățământ pârâtă pe funcția de profesor pentru învățământul primar de la data de 01.09.2010, așa cum rezultă din adeverința emisă de angajator (f.8) și începând cu data de 01.09.2019 a beneficiat/beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază în considerarea acestei calități, calculată prin raportare la salariul de bază din luna decembrie 2016, conform Anexei nr. I, Capitolul I - Subcapitolul II B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioară.

Din aceeași adeverință rezultă că de la aceeași dată, reclamanta a mai beneficiat și de creșterea salariului de bază din luna decembrie 2016, cu 10%, pentru asigurarea predării simultane la trei (3) clase de elevi.

Prin prezenta acțiune se pretinde plata majorărilor/creșterilor salariale calculate la nivelul salariului de bază aflat în plată și nu la nivelul salariului de bază din luna decembrie 2016.

Instanța constată că acțiunea este întemeiată și va fi admisă pentru considerentele ce urmează.

Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează salarizarea personalului bugetar începând cu data de 01.07.2017, că în anexele I-IX la lege sunt prevăzute dispoziții de salarizare cu privire la fiecare familie ocupatională de funcții bugetare, iar în Anexa I (“Familia ocupațională de funcții bugetare “Învățământ”) Capitolul I lit. B sunt prevăzute reglementări specifice personalului didactic din învățământ.

Potrivit art. 8 din Anexa I Capitolul I lit. B din actul normativ menționat “*Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.*”

Conform art. 7 din Anexa I Capitolul I lit. B din același act normativ „*Personalul didactic care asigură predarea simultană la 2-5 clase de elevi/grupe în învățământul preșcolar, primar sau gimnazial, primește o majorare a salariului de bază, după cum urmează: a) pentru 2 clase de elevi/grupe, o creștere cu 7% a salariului de bază deținut; b) pentru 3 clase de elevi/grupe, o creștere cu 10% a salariului de bază deținut; c) pentru 4 clase de elevi/grupe, o creștere cu 15% a salariului de bază deținut; d) pentru 5 clase de elevi/grupe, o creștere cu 20% a salariului de bază deținut.*”

În vederea punerii în aplicare a acestor articole, pârâtul a acordat reclamantului majorarea prevăzută de lege, prin aplicarea ei asupra nivelului salariului de bază din luna decembrie 2016, așa cum a recunoscut chiar în adeverința emisă de acesta.

În acest context, se reține că potrivit art. 7 lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 “*în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: a) salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradăției, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX; (...)*”

Așadar, potrivit actului normativ în litigiu, prin noțiunea de “*salariu de bază*” se înțelege suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, fără nici o altă diferențiere sau trimitere la vreun alt act normativ. Prin urmare, conform principiului de interpretare a actelor normative “*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*”, acolo unde legea nu distinge, nici noi nu trebuie să distingem, este evident că majorarea în litigiu nu se poate calcula la nivelul altui salariu de bază decât cel în plată la momentul acordării majorării, independent de alte majorări sau alte dispoziții normative.

Cum în litigiile de muncă sarcina probei revine angajatorului, potrivit art. 272 coroborat cu art. 168 din Codul muncii, iar pârâta nu a făcut dovada plății majorării de salariu către reclamantă, conform prevederilor legale, și față de faptul că nu a formulat întâmpinare în cauză și nu a depus acte în apărare, ci, mai mult, prin adeverința emisă și depusă la dosar, a recunoscut că plata drepturilor salariale nu s-a făcut la salariul de bază în plată, ci prin raportare la salariul de bază din luna decembrie 2016, se va admite primul capăt de cerere și va obliga pe pârâtă la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut.

De asemenea, pentru o justă despăgubire și pentru repararea prejudiciului suferit ca urmare a devalorizării monedei naționale, instanța va dispune actualizarea drepturilor salariale acordate cu rata indicelui de inflație la data plății, conform art. 166 alin. (4) Codul muncii.

Totodată, conform art. 1 alin. (3) din O.G. nr. 13/2011 „*dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare*”, astfel că pentru acoperirea prejudiciului rezultat din lipsa de folosință a drepturilor salariale de către reclamant, pârâta va fi obligată și la plata dobânzilor legale penalizatoare aferente, începând cu data nașterii drepturilor și până la data plății acestora.

Pentru considerentele de mai sus, pârâta va fi obligată și la plata în continuare a drepturilor salariale cuvenite reprezentând majorare/creștere a salariului de bază, respectiv pe perioada

îndeplinirii condițiilor pentru acordarea majorărilor salariale și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor/creșterilor salariale acordate.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE :**

Admite acțiunea în conflict individual de muncă formulată și precizată de SINDICATUL ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR JUDEȚUL HUNEDOARA, înregistrat ca persoană juridică în Registrul Persoanelor Juridice de la Judecătoria Deva în baza sentinței civile nr.22/J/1992, cod fiscal 4944354, cont RO93RNCB0160018517050001 deschis la BCR Deva, cu sediul în mun. Deva, str. Ghe. Barițiu, nr. 2, corp B – mansardă, jud. Hunedoara, în numele și pentru membra de sindicat reclamanta **URS ANEMARY ELY LIZ** împotriva pârâtei **ȘCOALA GIMNAZIALĂ** cu sediul în Vețel, str. Primăverii, nr.132, jud. Hunedoara și în consecință:

Obligă pe pârâtă la calculul și plata către reclamantă a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut după cum urmează:

- o majorare a salariului de bază cu 10% având în vedere calitatea de profesor pentru învățământul primar, începând cu data de 01.09.2019, sumă actualizată cu rata inflației la data plății.

- creșterea salariului de bază cu 10 % ca urmare a predării simultane la 3 clase de elevi, începând cu data de 01.09.2019, sumă actualizată cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâtă să plătească reclamantei dobânda legală penalizatoare aferente drepturilor salariale anterior menționate, calculată de la data nașterii dreptului și până la data plății sumei datorate.

Obligă pe pârâtă să plătească reclamantei și pentru viitor drepturile salariale cuvenite reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază având în vedere calitatea acestuia de profesor pentru învățământul primar și ca urmare a predării simultane, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate.

Fără cheltuieli de judecată.

Executorie de drept.

Cu drept de apel în termen de 10 zile de la comunicare.

Apelul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin grefa instanței, azi 12.01.2022.

PREȘEDINTE,

Badistru Ella Cristina

-concediu medical-

Semnează conf. disp. art. 426 alin. 4 C.proc.civ.

Președintele Tribunalului Hunedoara

Mihaela-Aurelia Conta

ASISTENT JUDICIAR,

Mureșan Lavinia Cristina

ASISTENT JUDICIAR,

Țibenschi Felicia

GREFIER,

Costăchescu Mariana

*Red.Asist.Jud.MLC./Tehnored.gref..C.M. /4 ex.
10.02.2022*