

ROMÂNIA
TRIBUNALUL HUNEDOARA
SECȚIA I-A CIVILĂ

SENTINȚA CIVILĂ NR. 2038/2020

ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 12 OCTOMBRIE 2020

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE: Buligan Mihaela Liliana	- Judecător
Mureșan Lavinia Cristina	- Asistent judiciar
Țibenschi Felicia	- Asistent judiciar
Hanciu Liliana	- Grefier

Pe rol fiind soluționarea *litigiului de muncă* formulat de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Adam Cristina Ioana**, cu privire la acțiunea în conflict individual de muncă formulată împotriva pârâtului **Școala Gimnazială „Iuliu Hațieganu”**, având ca obiect – *drepturi salariale*.

La apelul nominal făcut în ședința publică se prezintă reprezentantul reclamantului consilier juridic Radu Cristiana, lipsind pârâtul.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, care prezintă pe scut obiectul dosarului, stadiul judecării, modul de îndeplinire a proceduri de citare și al celorlalte măsuri dispuse de instanță, după care:

Se constată că prin serviciul registratură al acestei instanțe la data de 31.07.2020 reclamantul a depus o cerere de renunțare la judecată, prin e-mail; la data de 05.10.2020 reclamantul a depus delegație.

Instanța, verificându-și din oficiu competența, constată că este legal investită cu soluționarea prezentei cauzei, fiind competentă general, material și teritorial să judece pricina.

Reprezentantul reclamantului, consilier juridic Radu Cristiana, depune cererea de renunțare la judecată semnată personal de reclamanta și solicită a se lua act de renunțarea la judecată.

Instanța reține cauza spre soluționare pe cererea de renunțare la judecată.

TRIBUNALUL,

Asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 14.07.2020, sub nr. 2707/97/2020, **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Adam Cristina Ioana** a chemat în judecată pe pârâtul **Școala Gimnazială „Iuliu Hațieganu” Panticeu**, solicitând instanței ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea pârâtului la (1) calculul și plata drepturilor salariale neacordate, respectiv a diferențelor salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale, acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut (*majorarea salariului de bază cu 10% având în vedere calitatea de diriginte începând cu data de 01.09.2017*), sume ce urmează a fi actualizate în funcție de rata inflației la data plății; (2) plata pe viitor a drepturilor salariale convenite reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate; (3) plata dobânzii legale penalizatoare pentru sumele menționate la pct. I, ce reprezintă prețul lipsei de folosință a sumei convenite, începând cu data nașterii dreptului și până la plata sumei datorate.

În fapt, reclamantul a arătat că, începând cu data de 01.07.2017, a intrat în vigoare Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (modificată și completată), care prevede în art.8 din Anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" - Capitolului I – Subcapitolul II (Reglementări specifice personalului didactic din învățământ) următoarele: „Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.”

Astfel cum rezultă din adeverința emisă de către pârâtul unitate de învățământ, membrii de sindicat reprezentați sunt *personal didactic*, astfel cum este acesta definit la art. 88 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioară, respectiv personal didactic de predare, personal didactic auxiliar și personal didactic de conducere, de îndrumare și control, că în calitate de personal didactic, în raport de specificul activității desfășurate și de prevederile legale în vigoare, membrii de sindicat reprezentați sunt îndreptățiți să beneficieze de majorarea din peșitul acțiunii și că deși textele de lege mai sus invocate prevăd expres faptul că drepturile respective sunt majorări ale salariului de bază, pârâtul, în mod nelegal, nu a procedat la calculul și plata corecte ale acestor drepturi (aspect care rezultă explicit din adeverința emisă de unitatea de învățământ și anexate prezentei cereri de chemare în judecată), practic, nefiind operate ca majorări ale salariului de bază, astfel cum sunt prevăzute expres de Legea nr. 153/2017, ci au urmat regimul sporurilor și indemnizațiilor, fiind calculate de pârât prin raportare la salariul de bază istoric (în plată la data de 31.12.2016), majorat, iar nu la salariul de bază în plată.

O asemenea interpretare este vădit nelegală deoarece drepturile mai sus menționate sunt expres definite de lege ca „majorări” sau „creșteri” ale salariului de bază, iar nu ca sporuri sau indemnizații, că dacă legiuitorul ar fi dorit să le reglementeze ca sporuri sau indemnizații, ar fi făcut-o, așa cum s-a întâmplat în legislația anterioară în materia salarizării personalului din învățământ, precum Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea personalului didactic și didactic auxiliar (aplicabilă în perioada 2011-2016) care reglementa: indemnizație de 15% pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control și didactic auxiliar din învățământul special (Anexa nr. 5, art. 3 lit.C din Capitolul I și art. 3 din Capitolul II); indemnizație de 10% pentru personalul didactic care îndeplinește activitatea de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii și profesorii pentru învățământul preșcolar (Anexa nr. 5, art. 3 lit. E din Capitolul I), spor de 7%, 10% și 15% pentru personalul care asigură predarea simultană la 2-4 clase (Anexa nr. 5, art. 6 din Capitolul I).

Totodată, reclamantul a arătat că în actuala reglementare, niciunul dintre drepturile de mai sus nu mai este definit ca indemnizație sau spor, toate fiind majorări/creșteri ale salariului de bază, că sintagma „salariu de bază” are în vedere, în accepțiunea Legii-cadru nr. 153/2017, salariul de bază în plată, calculat conform dispozițiilor actului normativ în cauză, ținând cont atât de salariile de bază din anexele la Legea-cadru, de textele speciale privind aplicarea Legii [respectiv art. 38 alin. (1), (2) lit. d) și alin. (4¹) – texte derogatorii aplicabile personalului din învățământ], cât și de dispozițiile tranzitorii ale acesteia [art. 39 alin.(6) – text derogatoriu, aplicabil exclusiv personalului din învățământ], referitoare la cum se ajunge la respectivele salarii de bază, prin creșteri anuale succesive aplicate salariilor anterioare. A mai arătat că inclusiv Ministerul Muncii și Justiției Sociale a precizat expres că drepturile reglementate de Legea-cadru nr. 153/2017 ca majorări/creșteri ale salariului de bază trebuie calculate prin raportare la salariul de bază în plată, că în documentul intitulat „Clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019” – postat pe site-ul instituției în cauză – la pct. 2 se precizează: „Cum se acordă în anul 2019 majorările salariului de bază prevăzute în Legea-cadru”, răspunsul fiind următorul: „Majorarea salariului de bază se va aplica asupra salariului de bază stabilit pentru luna ianuarie 2019, care este compus din salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 și ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.”

În continuare, se oferă și un exemplu de calcul, care nu face decât să confirme faptul că drepturile salariale reglementate de Legea - cadru nr. 153/2017 ca „majorări ale salariului de bază” se calculează la salariul de bază în plată în prezent.

Reclamantul a mai susținut că spre deosebire de drepturile instituite ca majorări salariale, la pct. 6 din aceleași clarificări, regăsim: „cum va fi determinat quantumul sporurilor în anul 2019”, răspunsul fiind: „în anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul quantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

În același sens, se menționează expres și în adresa MMJS nr. 343/DM/28.02.2019: „prevederile art. 4, art. 7 și ale art. 8 de la Pct. B «Reglementări specifice personalului didactic din învățământ» din Anexa nr.I la Legea-cadru stipulează faptul că, personalul didactic din învățământul special, cel care asigură predarea simultană și cel care îndeplinește funcția de diriginte, învățător, beneficiază de o majorare a salariului de bază și, ca atare, nu intră sub incidența art. 34 alin. (2)” – (cu referire la art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, care a dispus plafonarea sporurilor și indemnizațiilor la nivelul anului 2018 – n.a.), că mutatis mutandis, raționamentul Ministerului Muncii este valabil și în anii anteriori, respectiv în anul 2018 și în intervalul 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017) – 31.12.2017, neexistând nicio prevedere legală contrară.

De asemenea, reclamantul a arătat că nu trebuie ignorat nici principiul constituțional consacrat la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală potrivit căruia „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”, că, în considerarea acestui principiu, pentru eliminarea oricăror tendințe de reglementare a unor drepturi pur formale, acordarea majorărilor/creșterilor salariale solicitate se impune, prin prisma celor invocate anterior, pentru ca dreptul personalului didactic, reglementat de lege, să nu devină doar o obligație lipsită de conținut, că, în concluzie, de la data de 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice) trebuiau majorate cu procentele prevăzute expres de lege salariile de bază ale întregului personal didactic din învățământul preuniversitar care: desfășoară activitate de control financiar preventiv (cu 10%); desfășoară activitate în învățământul special (cu 15%); au gradație de merit (cu 25%); desfășoară activitate în regim simultan (cu 7%, 10%, 15% și 20%); au calitatea de diriginte, învățător, educatoare, institutor, profesor pentru învățământul primar, profesor pentru învățământul preșcolar (cu 10%).

Reclamantul solicită instanței să observe că îndeplinește condițiile pentru calculul și plata corecte ale drepturilor mai sus menționate, aspecte care rezultă din adevărul emisă de unitatea de învățământ pârâtă, anexată prezentei, că există deja practică judiciară favorabilă în materie, astfel: într-o speță similară, Tribunalul Mehedinți a admis acțiunea, obligând unitatea de învățământ, în raport de situația concretă a cadrului didactic reprezentat, să calculeze reclamantului membru de sindicat „majorarea de 10% la salariul de bază în plată în anul 2018 pentru funcția de diriginte și să plătească acestuia diferențele de drepturi bănești dintre drepturile cuvenite și cele efectiv încasate, începând cu data de 01.01.2018...” + „creșterea cu 25% la salariul de bază deținut în anul 2018, pentru gradația de merit și să plătească acestuia diferențele de drepturi bănești dintre drepturile cuvenite și cele efectiv încasate începând cu data de 01.09.2018...”; în aceleași sens, Tribunalul Mehedinți a reținut că, ulterior abrogării O.U.G. nr. 57/2015, „în calculul majorării cu 10% pentru funcția de diriginte, respectiv al creșterii cu 25% pentru gradația de merit, trebuie să se aibă în vedere salariul de bază în plată în momentul acordării dreptului.”

Deci, personalul didactic din județul Mehedinți beneficiază deja de calculul corect al majorărilor/creșterilor salariale reprezentând dirigenție și gradație de merit (pe cale de consecință și învățământ special și predare simultană (prin raportare la salariul de bază în plată, nu la salariul „istoric”), iar a nu acorda aceleași drepturi membrilor săi de sindicat reprezentați în prezenta cauză înseamnă a-i plasa, în mod nejustificat, într-o situație de inferioritate față de salariați încadrați în funcții similare din sistemul național de învățământ, ceea ce echivalează cu discriminarea lor.

Totodată, reclamantul a susținut că aceleași considerente detaliate mai sus își păstrează valabilitatea și după data pronunțării sentinței, ținând cont de situația de fapt și pentru a nu fi nevoie de declanșarea periodică a unor litigii cu același obiect, că, începând cu data depunerii cererii de chemare în judecată, pârâtul datorează și dobânda legală penalizatoare pentru majorările salariului de bază, cuvenite și neachitate, reprezentând lipsa folosinței drepturilor cuvenite, că art. 278 alin. (1) din Codul muncii republicat prevede că „Dispozițiile prezentului cod se întregesc cu celelalte dispoziții cuprinse în legislația muncii și, în măsura în care nu sunt incompatibile cu specificul

raporturilor de muncă prevăzute de prezentul cod, cu dispozițiile legislației civile.”, fiind astfel aplicabile prevederile art. 1530, art. 1531 alin. (1), (2), (3), art. 1535 alin. (1) din Noul Cod civil – Legea nr. 287/2009, republicată.

Reclamantul a mai invocat incidența dispozițiilor art. 2 din O.G. nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar și a arătat că daunele interese constau în dobânda legală, ce curge de drept, fără punerea în întârziere, de la data scadenței drepturilor salariale prevăzute în contractul individual de muncă deoarece obligația legală de plată a salariului trebuia îndeplinită la data stabilită prin contractul individual de muncă, sens în care s-au pronunțat deja Tribunalul Dolj, Tribunalul Olt, Curtea de Apel București etc. În condițiile în care este vorba de o întârziere la plata unei obligații de plată, se pune în discuție dobânda legală penalizatoare, astfel cum este aceasta definită la art. 1 alin. (3) din O.G. nr. 13/2011 („Dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare”), că în același sens sunt și deciziile Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 7/27.04.2015 și nr. 21/22.06.2015 (pronunțate în recursuri în interesul legii), instanța supremă statuând obligativitatea plății dobânzii penalizatoare obligatorii, potrivit art. 517 alin. (4) din Noul cod de procedură civilă.

S-a mai invocat și Decizia nr. 2/17.02.2014 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție pe calea recursului în interesul legii, apreciindu-se că acordarea dobânzii legale penalizatoare se impune pentru neplata la scadență a sumei datorate, creditorii (membrii de sindicat beneficiari ai majorărilor/creșterilor salariale) fiind privați de folosirea sumelor de bani cuprinse între data scadenței și data plății efective, că daunele-interese moratorii (dobânda legală) reprezintă o sancțiune pentru întârzierea la plată a unor obligații, dispuse, în cazul de față, de lege, în sarcina angajatorului.

În drept, reclamantul a invocat art. 148 și urm., art.194 din Noul Cod de Procedură Civilă, art. 268 alin. (1), art. 278 alin. (1) din Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioară, art. 28 din Legea dialogului social nr. 62/2011, art. 15 din Legea-cadru nr. 153/2017, art. 4, art. 5, art. 7, art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I, Subcapitolul B la Legea-cadru nr. 153/2017, art. 88 alin. (1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (5) din Constituția României, art. 2, art. 3 din O.G. nr. 13/2011, art. 1530, art. 1531, art. 1535 din Noul Cod civil.

Acțiunea este *scutită de la plata taxei judiciare de timbru*, conform art. 270 Codul Muncii.

Pârâțul, legal citat, *nu a formulat întâmpinare* și nu a propus probe în apărare.

Reclamantul a depus, în copie, împuternicire, adeverință nr.10/14.01.2020 emisă de unitatea de învățământ, extras clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019, practică judiciară.

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

La data de 06.10.2020 s-a depus la dosarul cauzei cerere de renunțare la judecată formulată personal de reclamant (f.23).

În conformitate cu dispozițiile art.406 alin.1 Cod proc.civilă „*reclamantul poate să renunțe oricând la judecată, în tot sau în parte, fie verbal în ședința de judecată, fie prin cerere scrisă*”.

În considerarea dispozițiilor sus menționate și cu respectarea dreptului de dispoziție al părții, consacrat de art.9 Cod proc. civilă, se va lua act de renunțarea la judecată a reclamantului cu privire la acțiunea de față.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată în raport de prev.art. 453 Cod proc. civilă,

Pentru aceste motive,

În numele legii,

HOTĂRĂȘTE :

În baza art. 406 Cod procedură civilă ia act de renunțarea la judecată a **Sindicatului Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cod fiscal 4944354, cu sediul în municipiul Deva, str. Gheorghe Barițiu nr. 2, județul Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Adam Cristina Ioana**, cu privire la acțiunea în conflict individual de muncă formulată

împotriva pârâtului **Școala Gimnazială „Iuliu Hațieganu”**, cu sediul în Panticeu, str. Principală nr. 89, județul Cluj.

Fără cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 30 de zile de la comunicare.

Recursul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată în ședința publică din data de 12.10.2020.

***Președinte,
Buligan Mihaela Liliana***

***Asistent judiciar,
Mureșan Lavinia Cristina***

***Asistent judiciar,
Țibenschi Felicia***

***Grefier,
Hanciu Liliana***

4 ex.

Red. Asist.Jud. M.L.C/Teh. Gref.HLi.

12.11.2020