

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 77 din 26 iunie 2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor

Luând în considerare faptul că o premisă determinantă în stabilirea obiectivelor și strategiilor guvernamentale o constituie armonizarea legislației specifice administrației publice în vederea eficientizării actului administrativ,

ținând cont de faptul că activitatea administrației publice trebuie să fie măsurabilă și eficientă, se impune luarea cu celeritate a unor măsuri privind numărul de posturi aprobate autorităților și instituțiilor publice, care vizează ajustarea și reșezarea structurilor funcționale de o manieră flexibilă, care să permită îndeplinirea cu eficiență a atribuțiilor instituționale.

Având în vedere lipsa de personal de la nivelul multor unități administrativ-teritoriale, ca urmare a vacantării unor posturi, precum și menținerea restricției din anul 2009 privind ocuparea unui post dacă se vacantează 7, se impune luarea unor măsuri pentru a asigura condiții minime privind funcționalitatea acestora.

Adoptarea acestor măsuri în regim de urgență se impune având în vedere necesitatea eliminării riscului unor potențiale presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat, precum și necesitatea asigurării funcționalității autorităților administrației publice locale.

Întrucât aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din [Constituția României](#), republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1(1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se desființează posturile vacante la:

a) ministere;

b) instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare;

c) instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale;

d) instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

[Notă: art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 prevede: 39.instituții publice locale - denumirea generică, incluzând comunele, orașele, municipiile, sectoarele municipiului București, județele, municipiul București, instituțiile și serviciile publice din subordinea acestora, cu personalitate juridică, indiferent de modul de finanțare a activității acestora;]

(2) Fac excepție de la reducerea prevăzută la alin. (1) următoarele:

a) posturile vacante determinate ca diferență între numărul posturilor corespunzător categoriei unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale prevăzute în anexa nr. 1 și numărul posturilor ocupate, stabilit potrivit prevederilor pct. 1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [63/2010](#) pentru modificarea și completarea Legii nr. [273/2006](#) privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. [13/2011](#), cu modificările ulterioare, precum și posturile vacante din compartimentele autorităților administrației publice locale pentru care au fost stabilite posturi potrivit prevederilor pct. 2-4 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [63/2010](#), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. [13/2011](#), cu modificările ulterioare;

b) posturile vacante unice din cadrul instituțiilor publice locale, definite ca acele posturi ale căror atribuții, prin conținutul și natura lor sau prin responsabilitățile stabilite, nu se regăsesc într-o altă componentă funcțională;

c) posturile vacante pentru care **au fost începute procedurile de ocupare**, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și posturile vacante **ocupate temporar** la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

d) posturile vacante **din unitățile și instituțiile de învățământ** și cercetare, unitățile sanitare, unitățile de asistență socială și unitățile de asistență medico-socială, Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și cabinetele de expertiză medicală din cadrul caselor teritoriale de pensii;

e) posturile vacante a căror ocupare a fost aprobată potrivit Legii bugetului de stat pe anul 2013 nr. 5/2013;

f) posturile vacante aferente funcțiilor de demnitate publică și celor asimilate acestora, funcțiilor de primar, de viceprimar, de președinte/vicepreședinte al consiliului județean, inclusiv cele aferente cabinetelor acestora;

g) posturile vacante aferente funcțiilor publice de conducere generale, specifice sau cu statut special, cele aferente categoriei înalților funcționari publici, precum și cele aferente funcțiilor militare de conducere, cele de secretar al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și de administrator public, precum și posturile vacante de conducere pentru personalul contractual;

h) posturile vacante din cadrul Ministerului Apărării Naționale, care sunt stabilite în conformitate cu procesul de planificare a apărării la nivel național, cu standardele NATO și legislația în vigoare;

i) posturile vacante din structurile operative ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și cele necesare încadrării, în condițiile legii, a promoției de ofițeri, subofițeri, agenți de poliție, maiștri militari și funcționari publici cu statut special din anul 2013 de către Ministerul Afacerilor Interne și Administrația Națională a Penitenciarelor;

j) posturile vacante din structurile sau instituțiile nou-înființate în cadrul ori în subordinea instituțiilor și autorităților publice din administrația publică centrală, care au atribuții noi, stabilite prin acte normative, a căror înființare s-a aprobat în anul 2013, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dacă acestea s-au înființat prin reorganizarea altor structuri sau instituții publice deja existente, precum și posturile vacante din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și structurile din subordinea acestora, care se reduc conform procesului de reorganizare a acestora;

k) posturile vacante din cadrul Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, Serviciului Exterior al Ministerului Afacerilor Externe și din cadrul Casei Naționale de Pensii Publice și al structurilor din subordinea acesteia;

l) posturile vacante din cadrul autorităților de management și organismelor intermediare, agențiilor de plată subordonate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care gestionează fonduri externe nerambursabile;

m) posturile vacante unice din cadrul unităților subordonate/în coordonarea/sub autoritatea ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, definite ca acele posturi ale căror atribuții, prin conținutul și natura lor sau prin responsabilitățile stabilite, nu se regăsesc într-o altă componentă organizatorică.

Art. 2 Numărul total al posturilor ocupate, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se reduce potrivit anexei nr. 2, cu respectarea prevederilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal.

Art. 3 (1) Instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) au obligația să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice care are în aparatul propriu/de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate. Pentru determinarea numărului total al funcțiilor de conducere prin aplicarea cotei de 12%, se procedează după cum urmează:

a) în cazul în care numărul rezultat este mai mic de unu, acesta se rotunjește la întreg;

b) în cazul în care numărul rezultat este mai mare de unu, acesta se rotunjește la numărul întreg imediat superior acestuia, dacă fracțiunea este mai mare de 0,50.

(2) Numărul funcțiilor de conducere stabilit potrivit alin. (1) nu include funcțiile de demnitate publică alese sau numite, precum și cele asimilate acestora, funcțiile de primar, de viceprimar, de președinte/vicepreședinte al consiliului județean, funcțiile publice din categoria înalților funcționari publici, funcțiile publice de secretar al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, funcțiile de administratori publici, funcțiile de conducere din cabinetul demnitarului și funcțiile de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare "Anexa M", aprobată de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

(3) Structura funcțională a autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție;

b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție;

c) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție;

d) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție.

(4) În situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, se desființează o funcție de conducere ocupată, se transformă postul propriu al persoanei într-o funcție de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime ale acesteia.

(5) În situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, serviciul public deconcentrat își modifică structura stabilită prin actul normativ de înființare, acesta își păstrează denumirea, iar conducătorul/adjunctul acestuia, după caz, titulatura și salarizarea.

(6) În cazul posturilor de conducere din instituțiile publice locale transformate potrivit alin. (4), titularii acestora își păstrează până la 31 decembrie 2013 drepturile salariale aferente funcției de conducere deținute anterior transformării.

Art. 4. Instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) au obligația ca, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să adopte/emită actele normative/administrative specifice de aprobare a structurii funcționale, în conformitate cu măsurile prevăzute la art. 1-3, după caz.

Art. 5 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **toate instituțiile și autoritățile publice pot ocupa prin concurs/examen posturi conform principiului: "unu la unu", respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat.**

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) pot aplica principiul prevăzut la alin. (1), după reorganizarea instituțiilor și autorităților administrației publice, potrivit art. 1-4.

(3) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b), se face numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, prin notă inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice, pe baza solicitărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget. Procedura de transmitere a solicitărilor de ocupare a posturilor se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

(4) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. d) [deci inclusiv posturile vacante **din unitățile și instituțiile de învățământ** – n.a.], se face numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, prin notă inițiată de Ministerul Educației Naționale, Ministerul Sănătății, respectiv Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, după caz, și Ministerul Finanțelor Publice, pe baza solicitărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget.

(5) Ocuparea posturilor vacante prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. h)-m) se face în condițiile legii, numai după aprobarea Guvernului, prin memorandum, cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Art. 6 (1) Anual, prin hotărâre, Guvernul poate stabili numărul maxim de posturi care se pot înființa și ocupa, suplimentar posturilor stabilite după aplicarea prevederilor art. 1-3, în condițiile legii, de către instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1), cu respectarea prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

(2) Numărul posturilor suplimentare prevăzute la alin. (1), pentru instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1), se aprobă prin memorandum de către Guvern.

Art. 7 La data intrării în vigoare a prezentei de ordonanțe de urgență, următoarele acte normative se modifică după cum urmează:

A) Ordonanța Guvernului nr. [22/2007](#) privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 19 octombrie 2009, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 10, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

"(3) Structura organizatorică și numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Comisiei Naționale de Prognoză se aprobă prin hotărâre a Guvernului."

2. Anexa " Structura organizatorică a Comisiei Naționale de Prognoză" se abrogă.

B) Alineatul (1) al articolului 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [25/2007](#) privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. [99/2008](#), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 3 (1) Numărul maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului, inclusiv demnitarilor și posturile aferente cabinetelor acestora, se aprobă prin hotărâre a Guvernului."

C) Legea nr. [188/1999](#) privind Statutul funcționarilor publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 98 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:

"i) la împlinirea unui termen de 3 luni de la data numirii prin mobilitate în funcția publică corespunzătoare categoriei de înalți funcționari publici de inspector guvernamental."

2. Articolul 112 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 112 (1) Numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice este de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate. Pentru determinarea numărului total al funcțiilor de conducere prin aplicarea cotei de 12%, se procedează după cum urmează:

a) în cazul în care numărul rezultat este mai mic de unu, acesta se rotunjește la întreg;

b) în cazul în care numărul rezultat este mai mare de unu, acesta se rotunjește la numărul întreg imediat superior acestuia, dacă fracțiunea este mai mare de 0,50.

(2) Numărul funcțiilor de conducere stabilit potrivit alin. (1) nu include funcțiile de demnitate publică alese sau numite, precum și cele asimilate acestora, funcțiile de primar, de viceprimar, de președinte/vicepreședinte al consiliului județean, funcțiile publice din categoria înalților funcționari publici, funcțiile publice de secretar al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, funcțiile de administratori publici, funcțiile de conducere din cabinetul demnitarului și funcțiile de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare «Anexa M», aprobată de Consiliul Suprem de Apărare a Țării."

Art. 8 Instituțiile publice ale căror organizare și funcționare sunt reglementate prin actele normative prevăzute la art. 7 au obligația ca, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să supună spre adoptare hotărârile Guvernului de stabilire a numărului de posturi și a structurii funcționale, în conformitate cu măsurile prevăzute la art. 1-3, după caz.

Art. 9. Instituțiile și autoritățile la care se face referire la art. 7 vor funcționa, potrivit prevederilor legale aflate în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență, până la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind aprobarea numărului de posturi și a structurii funcționale ale acestora.

Art. 10. La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă prevederile art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [34/2009](#) cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 249 din 14 aprilie 2009, aprobată prin Legea nr. [227/2009](#), cu modificările și completările ulterioare.

Art. 11. Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice,

Nicolae-Liviu Dragnea

Viceprim-ministru, ministrul finanțelor publice,

Daniel Chițoiu

p. Ministrul delegat pentru buget,

Enache Jiru,

secretar de stat

Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice,

Mariana Câmpeanu

Secretarul general al Guvernului,

Ion Moraru

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Daniel Constantin

Ministrul afacerilor interne,

Radu Stroe

Ministrul economiei,

Varujan Vosganian

Ministrul educației naționale,

Remus Pricopie
 Ministrul delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică,
Mihnea Cosmin Costoiu
 Ministrul mediului și schimbărilor climatice,
Rovana Plumb
 Ministrul sănătății,
Gheorghe-Eugen Nicolăescu
 Ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine,
Dan-Coman Șova
 Ministrul afacerilor externe,
Titus Corlățean
 Ministrul apărării naționale,
Mircea Dușa
 Ministrul pentru societatea informațională,
Dan Nica
 Ministrul fondurilor europene,
Eugen Orlando Teodorovici
 Ministrul culturii,
Daniel-Constantin Barbu
 p. Ministrul tineretului și sportului,
Emilia Carmen Tocală,
 secretar de stat
 p. Ministrul justiției,
Simona-Maya Teodoroiu,
 secretar de stat

ANEXA nr. 1: Numărul posturilor stabilit pentru fiecare categorie de unitate/subdiviziune administrativ-teritorială în vederea aplicării excepției prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) din ordonanța de urgență

Tipul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	Codul grupei	Grupe în funcție de numărul locuitorilor la 1 ianuarie 2012	Nr. de posturi
C - comune	141	cel mult 1.500	9
	142	1.501-3.000	11
	143	3.001-5.000	15
	144	5.001-10.000	17
	145	10.001-20.000	22
O - orașe	131	1.501-3.000	22
	132	3.001-5.000	24
	133	5.001-10.000	30
	134	10.001-20.000	35
	135	20.001-50.000	50
M - municipii	121	10.001-20.000	50
	122	20.001-50.000	70
	123	50.001-100.000	150
	124	100.001-200.000	200
	125	200.001-400.000	350
CJ - consilii județene	111	cel mult 500.000	250
	112	cel puțin 500.001	400
Sectoarele municipiului București	150		330
Municipiul București	160		600

NOTĂ:

Prezenta anexă nu modifică prevederile anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [63/2010](#) pentru modificarea și completarea Legii nr. [273/2006](#) privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. [13/2011](#), cu modificările ulterioare.

ANEXA nr. 2: Instituțiile publice care aplică reducerea cu 4% a posturilor ocupate conform prevederilor art. 2 din ordonanța de urgență

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale ¹
Ministerul Afacerilor Interne ²
Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice ¹
Ministerul Economiei ¹
Ministerul Educației Naționale³
Ministerul Finanțelor Publice ⁴
Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice ⁵
Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice ¹
Ministerul Sănătății ⁶
Ministerul Transporturilor ¹
Secretariatul General al Guvernului ¹

¹Se referă la aparatul central și la instituțiile/autoritățile publice/organele de specialitate aflate în subordine, sub autoritate sau coordonare.

²Se referă la aparatul central al ministerului și la instituțiile prefectului.

³Se referă la aparatul central al ministerului și la inspectoratele școlare.

⁴Se referă la aparatul central și la instituțiile/autoritățile publice/organele de specialitate aflate în subordine, sub autoritate sau coordonare, cu excepția posturilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și structurile din subordinea acesteia care se reduc conform hotărârii Guvernului de reorganizare a acesteia.

⁵Se referă la aparatul central și la instituțiile/autoritățile publice/organele de specialitate aflate în subordine, sub autoritate sau coordonare, finanțate integral de la bugetul de stat.

⁶Se referă la aparatul central al ministerului și la direcțiile de sănătate publică.

NOTĂ:

Ordonatorii principali de credite ai instituțiilor prevăzute în prezenta anexă stabilesc numărul de posturi care se reduc în aparatul propriu și/sau în instituțiile și autoritățile din subordine, sub autoritate, în coordonare sau finanțate prin bugetul acestora, în conformitate cu analizele proprii, astfel încât să reflecte reducerea cu 4% a numărului total de posturi ocupate.

Publicat în Monitorul Oficial cu numărul 393 din data de 29 iunie 2013